

CREATION OF AUTOMATED CONTROL SYSTEM FOR R&D EXPERTISE PROCEDURES AT BelISA

Kratenok V.E., Enin A.V., Slavin B.S.

SUMMARY

The review is made of main parameters of automated control system for R&D expertise procedures on the example of state-run R&D registration system during the formation of the Register for Hi-Tech Institutions and Production Facilities in Belarus.

СОЗДАНИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССАМИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТИЗ В ГУ БелИСА

Кратенок В.Е., Енин А.В., Славин Б.С.

Государственное учреждение «Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы», г. Минск, Республика Беларусь

РЕЗЮМЕ

Рассматриваются основные параметры автоматизированной системы управления процессами научно-технических экспертиз на примере экспертиз при осуществлении государственной регистрации НИОКТР и экспертиз, осуществляемых при формировании реестра высокотехнологичных производств и организаций в Республике Беларусь.

Стратегическое направление развития научной и инновационной деятельности Республики Беларусь осуществляется на основе Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2007-2010 годы и уточняется разрабатываемым в настоящее время проектом концепции Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы и на перспективу.

Немаловажной составляющей системы научно-технической деятельности страны является экспертиза научных проектов и работ, представляющая особый институт национальной инновационной системы. Экспертиза осуществляется на всех стадиях научно-исследовательского процесса – от экспертизы при разработке и формировании программ научных исследований и научного обеспечения иных программ (включая программы научного обеспечения деятельности государственных органов) до экспертизы отдельных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ (НИОКТР), инновационных проектов.

Государственное учреждение «Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы» (ГУ «БелИСА») в соответствии с действующими нормативными правовыми актами организует процессы экспертизы двух направлений:

- экспертиза при осуществлении государственной регистрации НИОКТР;
- государственная экспертиза при формировании реестра высокотехнологичных

производств и организаций.

Экспертиза НИОКТР в процессе государственной регистрации проводится в целях определения значимости этих работ для реализации приоритетов социально-экономического развития, разработки новых технологических процессов, наукоемкой, конкурентоспособной продукции, формирования перспективных научных направлений. При этом оценивается соответствие поданных на регистрацию работ (проектов) приоритетным направлениям научно-технической деятельности, фундаментальных и прикладных научных исследований с учетом принципиальной новизны, конкурентоспособности, научно-технического уровня, экономической эффективности и перспективности предполагаемого результата работы, потребности республики в этих результатах, а также возможностей расширения экспорта или сокращения импорта продукции.

Указанная экспертиза проводится советами по проведению экспертизы НИОКТР (далее – ЭС), созданными в республиканских органах государственного управления, иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси (далее – государственные органы). Составы ЭС утверждаются руководителями государственных органов, председателем ЭС назначается один из заместителей руководителя соответствующего государственного органа, количество членов совета не превышает 20 человек.

В настоящее время ЭС созданы и функционируют в большинстве государственных органов, подчиненные организации (предприятия) которых ведут научные исследования. При этом совет по проведению экспертизы НИОКТР при Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь (ГКНТ) рассматривает работы организаций, не находящихся в ведении государственных органов, и индивидуальных предпринимателей.

Действует следующая схема проведения экспертизы. Пакет документов, содержащий перечень направляемых в ЭС работ, документы по всем работам, включенным в перечень (регистрационная карта с приложениями копий договора по теме, технического задания, календарного плана работ), передается с сопроводительным письмом в соответствующий ЭС. Поступившие документы регистрируются в делопроизводстве государственного органа, либо в делопроизводстве ЭС. Полученные для экспертизы работы распределяются между экспертами (членами ЭС), которые на основе сведений по каждой работе проводят анализ и оценку, определяют соответствие представленных работ приоритетным направлениям с подготовкой соответствующих экспертных заключений. Мнения экспертов рассматриваются на заседании ЭС, где и принимается решение о соответствии (несоответствии) указанным выше приоритетам. Данное решение оформляется в виде протокола, копия которого (или выписка из которого) направляется в ГУ «БелИСА». На основе результатов экспертизы ГУ «БелИСА» готовит проект заключения о соответствии (несоответствии) рассматриваемых работ вышеуказанным критериям, решение по которому принимает первый заместитель Председателя ГКНТ.

Государственная научно-техническая экспертиза (ГНТЭ) инвестиционных проектов, претендующих на государственную поддержку, установленную для производств, основанных на новых и высоких технологиях, по инвестиционным проектам с привлечением иностранных кредитов под гарантии Правительства Республики Беларусь, а также по иным инвестиционным проектам в случаях и на условиях, определенных Правительством Республики Беларусь, проводится с целью анализа и оценки научно-технического уровня технологий, намечаемых инвестором к разработке, привлечению и использованию, в том числе на предмет отнесения таких технологий к новым и высоким, а также производств и организаций, основанных на таких технологиях, к высокотехнологичным. ГНТЭ завершается подготовкой обоснованных заключений в целях принятия решения о включении таких производств и организаций в реестр высокотехнологичных производств и организаций (РВТПО).

Объекты экспертизы – действующие и реконструируемые организации, действующие и реконструируемые производства организаций, проекты строящихся организаций, проекты вновь создаваемых производств на действующих организациях, проекты создания производств и организаций, основанных на новых и высоких технологиях. Субъектами экспертизы являются инвестор (заказчик экспертизы), организатор экспертизы (ГКНТ и по его поручению – ГУ «БелИСА»), государственные научно-техническими экспертные советы (ГЭС), эксперты и исследуемое предприятие (производство).

ГКНТ через ГУ «БелИСА» поручает ГЭС по соответствующему научно-техническому направлению проведение ГНТЭ. При этом в ГЭС направляются определенные нормативными документами материалы, подаваемые заявителями, на основании которых ГЭС проводит экспертный анализ с привлечением экспертов и дает заключение о внесении производства (организации) в реестр и величине факторного показателя оценки. Это заключение направляется в ГКНТ, который и принимает решение о регистрации высокотехнологичного производства (организации) в реестре. Извещения о регистрации выдаются заявителю и направляются в Министерство экономики Республики Беларусь.

Целевой задачей автоматизированной системы управления процессами экспертиз, создание которой в настоящее время ведется в ГУ «БелИСА» (АС ЭКСПЕРТИЗА), является совершенствование организации научно-технической экспертизы, как одного из инструментов повышения эффективности государственных финансовых вложений в исследования и разработки и одного из условий успешной реализации поставленных государством задач, рационального выбора приоритетов и поддержки наиболее достойных им проектов, формирования достоверных информационных ресурсов по научно-техническим проектам, новым и высоким технологиям.

АС ЭКСПЕРТИЗА предназначена для оперативного проведения установленных нормативными правовыми актами процедур экспертизы, сокращения сроков рассмотрения документов и упрощение соответствующего документооборота, совершенствования качества экспертизы, создания предпосылок для автоматизации оценки научных проектов и их результатов, в том числе путем учета образующихся при их реализации объектов интеллектуальной собственности (исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности), а также прав на защиту нераскрытой информации от незаконного ее использования и на защиту от недобросовестной конкуренции.

Целями создания АС ЭКСПЕРТИЗА являются:

- автоматизация технологического процесса управления процессами научно-технических экспертиз научно-исследовательских проектов при осуществлении государственной регистрации НИОКТР;
- автоматизация технологического процесса управления процессами государственной научно-технической экспертизы разрабатываемых, привлекаемых и используемых технологий по отнесению их к новым и высоким, а также производств и организаций, основанных на этих технологиях, к высокотехнологичным;
- применение созданных в результате выполнения вышеуказанных целей функций системы для автоматизации процессов экспертизы при решении задачи использования результатов научно-технической и инновационной деятельности.

АС будет применяться ГУ «БелИСА» как составная часть осуществления процессов государственной экспертизы НИОКТР и формирования реестра высокотехнологичных производств и организаций в рамках действующей в стране межведомственной научной экспертизы.

При этом система предусматривает возможность наращивания функций при ее применении для осуществления других видов экспертиз (например, экспертиз по отнесению товаров (работ, услуг) к высокотехнологичным, экспертиз при внедрении

результатов научно-технической деятельности, экспертиз при принятии решений по инвестиционным проектам и др.

АС ЭКСПЕРТИЗА представляет собой Web-приложение системы электронного документооборота СЭД «Электронное дело» (СЭД), использует ее технологии, базу данных, системные справочники и обеспечивает защищенный электронный документооборот объектов экспертиз (НИОКТР, технологии, производства, организации) между субъектами экспертиз (ГКНТ, ГУ «БелИСА», ЭС, ГЭС, экспертами) из (рис. 1).

АС ЭКСПЕРТИЗА состоит из следующих основных структурных единиц:

- подсистема управления экспертизами НИОКТР при осуществлении государственной регистрации (подсистема ЭКСПЕРТИЗА НИОКТР);
- подсистема управления государственной экспертизой разрабатываемых, привлекаемых и используемых технологий по отнесению их к новым, производств и предприятий, основанных на этих технологиях, к высокотехнологичным (подсистема ЭКСПЕРТИЗА НВТ);
- подсистема администрирования.

В процессе экспертизы НИОКТР при осуществлении государственной регистрации электронными документами в рамках подсистемы ЭКСПЕРТИЗА НИОКТР обмениваются регистрирующая организация (ГУ «БелИСА»), субъекты, осуществляющие экспертизу (ГКНТ, ГЭС, ЭС, эксперты). При этом в подсистеме реализуется доступ к документам государственной регистрации, расположенным в информационных служебных базах данных ГУ «БелИСА», входящих в состав автоматизированной системы РЕЕСТР, и СЭД, функционирующей в ГУ «БелИСА» с возможным использованием в дальнейшем электронной цифровой подписи.

При осуществлении государственной научно-технической экспертизы, проводимой на предмет отнесения технологий к новым и высоким, а производств и организаций, основанных на таких технологиях, к высокотехнологичным, электронными документами в рамках подсистемы ЭКСПЕРТИЗА НВТ обмениваются регистрирующая организация (ГУ «БелИСА» в качестве представителя ГКНТ), ГЭС и эксперты.

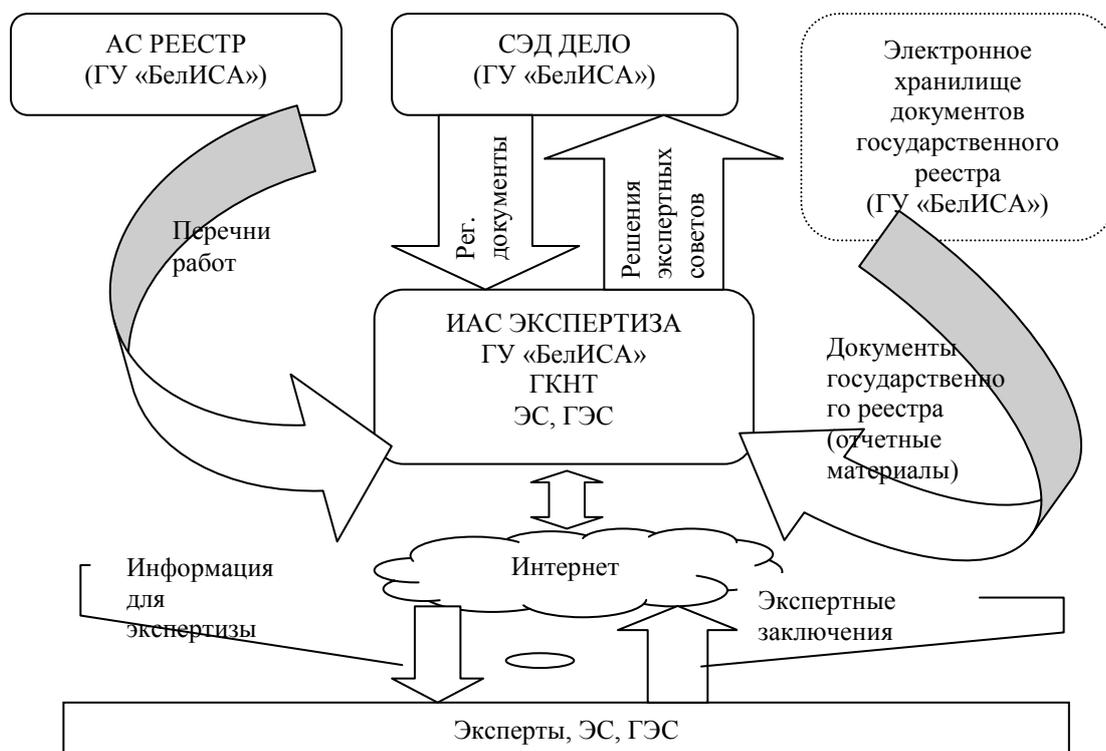


Рис. 1. Укрупненная блок-схема ИАС ЭКСПЕРТИЗА

Приведенная на рис. 1 укрупненная блок-схема автоматизации управления процессами экспертиз показывает возможности ИАС для обеспечения экспертиз при государственной регистрации НИОКТР и включении в реестр новых и высоких технологий, а также возможности дальнейшего развития системы в инструмент управления научными и научно-техническими экспертизами на основе важнейшего информационного ресурса материалов государственной регистрации и других научно-информационных ресурсов ГУ «БелИСА» (депонированные рукописи, издания и т.п.). Таким образом, предложенная автоматизация управления процессами экспертиз обеспечит дальнейшее развитие системы государственной регистрации как системы формирования важнейшего информационного ресурса, который, вкуче с другими научно-информационными ресурсами ГУ «БелИСА» (депонированные рукописи, научно-технические издания, депозитарий хранения обязательного экземпляра отчета о НИР и т.п.), направлен на обеспечение инновационного развития Беларуси, в том числе путем управления экспертизами результатов научно-технической деятельности для объективного соизмерения объема затрачиваемых финансовых, материальных, интеллектуальных и иных ресурсов, определения научной и практической значимости выполняемых работ, а также решения задач управления внедрением и использованием достигнутых РНТД в гражданском обороте, включая обеспечение реализации неразрывно связанных с этими процессами прав субъектов на защиту нераскрытой информации от незаконного использования и на защиту от недобросовестной конкуренции.

Использованная литература:

1. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь
2. Указ Президента Республики Беларусь от 22.06.2009 № 328 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 25.05.2006 № 356».
3. Указ Президента Республики Беларусь от 04.12.2008 № 662 «О налогообложении высокотехнологичных организаций»
4. Указ Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 № 136 «Об утверждении Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2007-2010 годы»
5. Указ Президента Республики Беларусь от 25.05.2006 № 356 «О государственной регистрации научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ».
6. Указ Президента Республики Беларусь от 08.07.1996 № 244 «О стимулировании создания и развития в Республике Беларусь производств, основанных на новых и высоких технологиях»
7. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.11. 2007 № 1642 «Об утверждении перечня административных процедур, совершаемых Государственным комитетом по науке и технологиям и подчиненными ему государственными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
8. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 03.09.2008 № 1284 «Об утверждении Положения об обязательном бесплатном экземпляре документов и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Беларусь»
9. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.10.2007 № 1411 «О некоторых вопросах организации и проведения государственной научно-технической экспертизы»
10. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.2006 № 1283 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 25 мая 2006 г. № 356».
11. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.03.2006 № 403 «О некоторых вопросах реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12»

12. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26.01.1998 № 105 «О механизме реализации мер государственной поддержки создания и развития производств, основанных на новых и высоких технологиях»

13. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.02.1997 № 139 «О приоритетных направлениях создания и развития новых и высоких технологий и критериях их оценки»

14. Кратенок В.Е., Енин А.В., Славин Б.С., Сущенко Е.Ф., Хартоник И.А. Система государственной регистрации НИОКТР как основа учета результатов научной, научно-технической и инновационной деятельности в Республике Беларусь // Новости науки и технологий. № 1(2008). Мн, ГУ «БелИСА», 2008

15. Кратенок В.Е., Енин А.В., Славин Б.С. Система государственной регистрации НИОКТР: состояние и перспективы развития// Новости науки и технологий. № 1(2009). Мн, ГУ «БелИСА», 2009